



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76
13 АПР 2015

№ *12-2/10/П-1303*

на № *ОГ-П12-215* от *09.10.2014*

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет информацию об итогах проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления детской оздоровительной кампании в 2014 году и рекомендации по проведению оздоровительной кампании детей в 2015 году.

Приложение: на 24 л.

А.В. Вовченко

СТАРШИЙ ИНСПЕКТОР

н/к
13 АПР 2015

9:20
ШЕСТАКОВА А. И.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
Свердловской области
13.04.2015г.
Вх. №18918

Дрягоушина Л.Г.
(495) 606-16-42

Минтруд России
12-2/10/П-1303
13/03/2015



1 0 3 8 5 4 9 2 7 1 0 1

Информация

об итогах проведения детской оздоровительной кампании в 2014 году

Количество загородных оздоровительных лагерей и лагерей санаторного типа, имеющих на территории Российской Федерации

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в государственной, муниципальной собственности и на содержании балансодержателей находится 3025 детских оздоровительных организаций, из которых 2752 организации или около 91% составляют загородные оздоровительные лагеря, 273 организации или 9% - санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия.

Из 2752 загородных оздоровительных лагерей 528 организаций находится в государственной собственности, 1191 организация - в муниципальной собственности и 1033 организаций - на содержании предприятий, профсоюзных объединений и частных лиц.

Из общего количества загородных детских оздоровительных лагерей 330 лагерей не принимают на отдых детей, из них 95 лагерей находятся в государственной собственности, 89 лагерей - в муниципальной собственности и 146 лагерей - в иной форме собственности.

Наибольшее количество недействующих детских оздоровительных лагерей отмечается в Центральном федеральном округе - 97 лагерей. В Северо-Западном федеральном округе - 65 лагерей, в Приволжском федеральном округе не работает 56 лагерей, в Сибирском федеральном округе - 43 лагеря, в Южном федеральном округе - 33 лагеря, в Северо-Кавказском федеральном округе - 16 лагерей, в Дальневосточном федеральном округе - 12 лагерей, в Уральском федеральном округе - 8 лагерей.

Основными причинами, по которым загородные оздоровительные лагеря не функционируют, являются несоответствие материально-технического и санитарного состояния лагерей установленным требованиям (физический износ, требуются восстановительные работы). Таких лагерей насчитывается 173 единицы.

В 77 детских лагерях проводится капитальный ремонт, реконструкция, 15 загородных лагерей не работают по причине реорганизации или смены собственника. Деятельность 38 загородных лагерей приостановлена по решению собственника.

Наряду с этим, 27 загородных лагерей не работали в 2014 году в связи с отсутствием финансирования, а также с развертыванием на базе лагерей пунктов временного размещения для лиц, вынужденно покинувших территорию Украины.

Из 273 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия 66 организаций находятся в государственной собственности, 21 организация - в муниципальной собственности, 186 организаций - на содержании предприятий, профсоюзных объединений и частных лиц.

Из общего количества санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия 11 лагерей не действуют, в том числе 1 лагерь,

находящийся в государственной собственности, 1 лагерь - в муниципальной собственности и 9 лагерей, находящихся в иной форме собственности.

В Ивановской области 2 санаторно-оздоровительных лагеря в 2014 году не работали по результатам конкурсных процедур на проведение отдыха детей и их оздоровления.

В Волгоградской, Ивановской областях 2 санаторно-оздоровительных лагеря не работали по решению собственника, в Кабардино-Балкарской Республике, Амурской области 2 санаторно-оздоровительных лагеря не соответствуют материально-техническим, санитарным условиям, в Пензенской, Рязанской областях 2 санаторно-оздоровительных лагеря не работают по причине реорганизации или смены собственника, в Кемеровской области в 1 санаторно-оздоровительном лагере проводится капитальный ремонт.

В целях принятия мер по предотвращению закрытия или репрофилирования детских оздоровительных организаций во всех субъектах Российской Федерации принимаются меры по поддержке организаций отдыха и оздоровления детей всех форм собственности.

Так, в большинстве субъектов Российской Федерации заключены трехсторонние соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными объединениями профсоюзных организаций и региональными объединениями работодателей о взаимных обязательствах по сохранению и надлежащему содержанию организаций отдыха и оздоровления детей, по исполнению их имущества по назначению, а также выработке единой согласованной политики в области развития инфраструктуры детского отдыха.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации проводится мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей детских оздоровительных организаций в дальнейшем обеспечивать отдых и оздоровление детей, о возможных фактах перерегистрации имущественных комплексов и земельных участков, где расположены детские оздоровительные организации, с целью недопущения их репрофилирования.

Для реализации мер экономического стимулирования загородных лагерей всех форм собственности в 39 субъектах Российской Федерации предусматривается возмещение расходов работодателей, связанных с приобретением путевок в детские лагеря для детей своих сотрудников.

Из них в 21 субъекте Российской Федерации (Республика Северная Осетия-Алания, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Удмуртия, Республика Хакасия, Алтайский край, Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Костромская, Липецкая, Нижегородская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Ульяновская и Ярославская области) предусматривается возмещение расходов, связанных с приобретением путевок в детские лагеря организациям, в ведомственном подчинении которых находятся данные лагеря, или выплата родителям, работающим в

данной организации, части стоимости самостоятельно приобретенной путевки в детский лагерь.

В 41 субъекте Российской Федерации балансодержателям организаций отдыха детей и их оздоровления предоставляются субсидии на поддержку материально-технической базы.

Так, в Липецкой области в рамках государственной программы «Развитие образования Липецкой области» предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий из областного бюджета на развитие материально-технической базы организациям отдыха детей и их оздоровления негосударственной или иной форм собственности.

Государственная поддержка собственников организаций детского отдыха и оздоровления в Омской области осуществляется путем выделения из областного бюджета целевых средств на установку системы локальной очистки воды в загородных лагерях в рамках областной программы «Чистая вода», а также на установку систем пожарной сигнализации, софинансирования мероприятий по обеспечению водоснабжения и канализации детских лагерей, ежегодного софинансирования подготовки лагерей к началу летнего сезона, строительства спортивных сооружений, реконструкции бассейнов на территории детских лагерей.

В Костромской области для укрепления материально-технической базы детского лагеря ОАО «Красная горка» за счет средств областного бюджета увеличен уставной капитал данного лагеря.

Анализ информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об имеющейся практике установления налоговых льгот для организаций отдыха детей и их оздоровления показал следующее.

Пониженная ставка на уплату земельного налога (от 0,05 до 1,35 процентов) установлена в 27 субъектах Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Северная Осетия-Алания, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чувашская Республика, Забайкальский край, Краснодарский край, Хабаровский край, Амурская, Архангельская, Брянская, Вологодская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Саратовская, Свердловская, Томская, Тульская, Челябинская).

Наряду с этим, в 19 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Владимирская, Волгоградская, Кемеровская, Кировская, Ленинградская, Новгородская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ) практика освобождения от уплаты земельного налога отмечается в некоторых муниципальных образованиях, на территории которых расположены детские оздоровительные лагеря.

В Республике Марий Эл из 16 организаций отдыха детей и их оздоровления 9 освобождены от уплаты земельного налога в отношении

оздоровительных лагерей, предоставляющих льготы своим сотрудникам по оплате путевок в детские лагеря, в том числе путем:

введения единого режима налогообложения путем распространения условий налогообложения муниципальных государственных учреждений, занимающихся детским отдыхом, на организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

создания единого механизма возмещения части расходов на детский отдых работодателю из региональных бюджетов;

размещения государственного заказа на свободных мощностях подведомственных лагерей.

Региональным трехсторонним комиссиям осуществлять мониторинг и контроль за исполнениями субъектами Российской Федерации рекомендаций Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, перед началом и после окончания детской оздоровительной кампании.

В.В.Мещеряков

продолжить взаимодействие с собственниками организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в частной и иной собственности, по вопросам их использования по прямому назначению, сохранения и развития материально-технической базы организаций;

осуществлять мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей детских оздоровительных учреждений в дальнейшем обеспечивать отдых и оздоровление детей;

рассмотреть возможность оказания в соответствии с законодательством Российской Федерации материальной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления либо их передачи в собственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования на взаимоприемлемых условиях;

при заключении региональных трехсторонних соглашений устанавливать взаимные обязательства сторон по сохранению и развитию материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

рассмотреть возможность возмещения расходов на приобретение путевок для детей не только физическим лицам, но и юридическим лицам (работодателям), финансирующим детский отдых сотрудников;

рассмотреть возможность установления механизмов компенсации родителям, самостоятельно приобретающим путевки в детские оздоровительные учреждения;

рассмотреть возможность поддержки инициатив работодателей и создания благоприятных условий для их участия в обеспечении летнего отдыха детей, в части развития частно-государственного партнерства в области сохранения и развития учреждений детского отдыха на основе софинансирования, распределения ответственности по предоставлению услуг, связанных с организацией отдыха детей;

рассмотреть возможность установления мер по поддержке деятельности детских оздоровительных организаций, находящихся на содержании балансодержателей, а также о возможности организации отдыха детей за пределами субъекта Российской Федерации, в первую очередь для северных регионов и регионов, имеющих недостаточную базу детских оздоровительных учреждений;

рассмотреть возможность установления льгот по земельному налогу и арендным платежам за земельные участки, установления единых тарифов на оплату электроэнергии организациям, имеющим на балансе детские загородные и санаторно-оздоровительные лагеря;

рассмотреть возможность возмещения расходов на приобретение путевок в детские лагеря, расположенные не только на территории проживания ребенка, как физическим так и юридическим лицам (работодателям), финансирующим отдых и оздоровление детей своих сотрудников;

рассмотреть возможность стимулирования социально-ориентированных работодателей-балансодержателей детских

земельных участков, предоставляемых для оказания услуг в сфере детского отдыха.

В Республике Саха (Якутия) в отношении 27 организаций, которые расположены на территории 23 муниципальных образований, предусмотрено полное освобождение от уплаты земельного налога, по 16 организациям установлены пониженные ставки в размере 0,2%, по 2 организациям - 0,3% и 0,6 процентов.

Налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты земельного налога введены в 8 субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия, Республика Коми, Чувашская Республика, Калужская, Магаданская, Тюменская и Ульяновская области, Еврейская автономная область).

В 31 субъекте Российской Федерации налоговые льготы по уплате земельного налога не введены, ставка на уплату земельного налога установлена в размере 1,5 процентов.

Налоговые льготы по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество, используемого исключительно для отдыха и оздоровления детей, введены в 16 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Ленинградская, Магаданская, Омская, Псковская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, г. Санкт-Петербург, Еврейская автономная область).

Пониженная ставка на уплату налога на имущество установлена в 5 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Ингушетия, Приморский край, Мурманская область).

Налоговые льготы на уплату налога на имущество организаций не введены в 64 субъектах Российской Федерации, ставка на уплату данного налога определена в размере 2,2 процента.

С целью сохранения детских оздоровительных лагерей в случае отсутствия возможности их содержания собственниками лагерей, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по приобретению указанных организаций в собственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Так, в 2014 году на баланс департамента образования и науки Брянской области принят оздоровительный лагерь «Деснянка», ранее принадлежавший ОАО «Брянский машиностроительный завод».

Администрацией Всеволожского муниципального района Ленинградской области подписано соглашение с Минобороны России о передаче недвижимого имущества 2-х детских лагерей «Спутник-2» и «Ладоец» в собственность муниципального образования.

Кроме того, выкуплен загородный детский лагерь «Восток», состоявший на балансе ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево». В настоящее время он находится в ведении Ленинградской области и закреплен за государственным

бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк».

В Костромской области прорабатывается вопрос о передаче в областную собственность загородного лагеря «Орленок», находящегося в собственности ОАО «Государственное научно-производственное предприятие «Базальт».

В Калининградской области в 2014 году начали осуществлять свою деятельность 2 загородных лагеря, ранее находившиеся в собственности Министерства обороны Российской Федерации (лагерь «им. Ю.Смирнова», лагерь «им. Белоусова»).

В г. Санкт-Петербурге в отношении организаций отдыха и оздоровления детей, не вошедших в процессе приватизации в имущественные комплексы акционерных обществ и находящихся в государственной собственности, рассматриваются вопросы по передаче указанных организаций балансодержателям объектов без проведения аукциона в порядке оказания государственной преференции.

Сохранению и развитию детских лагерей всех форм собственности способствуют также проводимые в субъектах Российской Федерации смотры-конкурсы на лучший детский лагерь с определением призовых мест и вручением денежных премий.

В результате предпринятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер в 2014 году фактов перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления не зафиксировано.

О проведении детской оздоровительной кампании в 2014 году

Количество организаций отдыха детей и их оздоровления, функционировавших в 2014 году

В 2014 году для детей работало более 53 тыс. детских оздоровительных организаций (в 2013 году - более 55 тыс. организаций), в том числе 2423 загородных оздоровительных лагеря (в 2013 году - 2470 лагеря), 192 лагеря с круглосуточным пребыванием, созданных образовательными организациями.

Дети также отдыхали в 767 лагерях санаторного типа (в 2013 году - в 850 лагерях), в 197 лагерях с круглосуточным пребыванием детей, созданных при организациях социального обслуживания населения (в 2013 году - в 180 лагерях), в около 43 тыс. лагерях с дневным пребыванием детей (в 2013 году - в около 45 тыс. лагерях), в около 6,49 тыс. палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха (в 2013 году - в около 6,64 тыс. лагерях).

Сокращение количества организаций отдыха и оздоровления детей в основном связано с уменьшением числа детских лагерей с дневным пребыванием детей - более чем на 1,9 тыс. лагерей.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отмечается, что в ряде регионов в 2013 году осуществлялся учет смен, а не лагерей с дневным пребыванием детей, в связи с чем в 2014 году количество детских лагерей данного типа сократилось (в Калужской области

наличие у работников детских лагерей документов об образовании, квалификации, об отсутствии (наличии) судимости;

обеспечить охват отдыхом и оздоровлением детей на уровне не менее 2014 года, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечить страхование детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, а также возмещение этих расходов;

рассмотреть возможность создания в детских оздоровительных лагерях безбарьерной среды и условий для отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечить соблюдение санитарных правил в части продолжительности оздоровительных смен в организациях отдыха детей и их оздоровления;

при организации отдыха и оздоровления детей рассмотреть возможность направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами региона, в том числе на территории Крымского федерального округа;

обеспечить для организаций, осуществляющих отдых детей и их оздоровление, разработку и реализацию дополнительных общеобразовательных программ, в том числе технической, естественно-научной и туристско-краеведческой направленности;

В целях обеспечения безопасности детского отдыха:

принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасности при перевозке детей к местам отдыха и обратно, а также во время пребывания детей в детских оздоровительных лагерях, в том числе на спортивных площадках, во время проведения экскурсионных мероприятий и купания детей;

обеспечить надлежащее техническое состояние улично-дорожной сети и транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей;

осуществлять комплекс мер, направленных на повышение уровня инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности объектов оздоровительного комплекса и транспорта, мест массового пребывания детей, организацию их охраны, в том числе с помощью технических средств, предусмотрев на указанные цели соответствующее финансирование;

ориентировать заинтересованные органы и учреждения государственной системы профилактики на обеспечение повышенного внимания вопросам организации детских оздоровительных лагерей, в том числе палаточного типа, с целью недопущения их деятельности без соответствующего уведомления комиссий по организации летнего отдыха, образуемых при региональных и муниципальных администрациях.

В целях сохранения и развития организаций отдыха детей и их оздоровления:

принимать меры по укреплению материально-технической базы детских оздоровительных лагерей, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

сформировать график проверки готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к летнему сезону 2015 года и обеспечить его соблюдение с учетом климатических особенностей субъекта Российской Федерации;

провести инвентаризацию детских оздоровительных лагерей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации (действующих и недействующих), и актуализировать реестры детских оздоровительных лагерей;

своевременно организовать проведение заявочной кампании;

организовать информационное сопровождение оздоровительной кампании детей, в том числе о принятых региональных нормативных актах, регламентирующих порядок компенсации затрат на приобретение путевок в детские лагеря, о собственно порядке и объемах компенсационных выплат;

усилить контроль за подготовкой детских оздоровительных лагерей к летнему сезону, включая вопросы их водоснабжения, санитарного состояния особенно пищеблоков и мест общего пользования, рациона питания детей, соблюдения режима работы детских оздоровительных учреждений;

обеспечить межведомственное взаимодействие при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

не допускать к работе детские оздоровительные организации, не соответствующие требованиям безопасности, имеющие невыполненные предписания надзорных органов, в том числе по устранению нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм;

активизировать работу по реализации подготовительных мероприятий, направленных на:

своевременное заключение контрактов по организации питания и обеспечению детей качественными и безопасными продуктами питания, а также по обеспечению оздоровительных учреждений необходимой мебелью и оборудованием в том числе для медицинских кабинетов и пищеблоков;

проведение дератизации и дезинсекции (акарицидной обработки) во всех оздоровительных учреждениях перед их открытием в соответствии с требованиями законодательства;

обеспечить ежедневный контроль со стороны медицинских работников детских лагерей за соблюдением санитарных правил, в том числе за соблюдением условий хранения продуктов, санитарно-противоэпидемического режима на пищеблоках;

усилить контроль за укомплектованностью детских оздоровительных лагерей квалифицированными медицинскими и педагогическими кадрами, имеющими специальное образование и практику работы в детских учреждениях, прошедших предварительные медицинские осмотры и профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию;

при приеме на работу в организации отдыха детей и их оздоровления обеспечить:

проведение предварительных медицинских осмотров персонала детских лагерей;

- на 239 единиц, в Воронежской области - на 108 единиц, в Республике Удмуртия - на 242 единицы).

Кроме того, в Республике Бурятия, Рязанской и Смоленской областях открылось меньше лагерей с дневным пребыванием детей в связи с тем, что в 2014 году принято решение о приобретении большего количества путевок в загородные оздоровительные лагеря и детские лагеря санаторного типа.

В г. Москве лагерей с дневным пребыванием открылось меньше на 322 единицы по сравнению с 2013 годом.

Наряду с этим, отмечается сокращение на 47 единиц количества загородных детских лагерей.

Так, 19 детских загородных лагерей были закрыты на капитальный ремонт и реконструкцию (Ростовская область - 4, Краснодарский край - 3, Республика Адыгея и Воронежская области - по 2, Республика Калмыкия, Республика Коми, Камчатский край, Воронежская, Мурманская, Саратовская и Тамбовская области, г. Санкт-Петербург - по 1 лагерю).

В Краснодарском крае из 11 лагерей, которые в 2013 году учитывались как загородные, 8 лагерей в 2014 году учитываются как детские лагеря, созданные при санаторно-курортных организациях, 3 детских лагеря отнесены к лагерям с круглосуточным пребыванием детей, организованным образовательными организациями.

В Ярославской и Новгородской областях количество загородных лагерей сократилось по 1 единице в результате объединения 2 загородных лагерей в один.

Наряду с этим, в ряде субъектов Российской Федерации загородные лагеря с 2014 года отнесены к другому типу лагерей.

Например, в Архангельской области 3 детских лагеря, которые в 2013 году учитывались как загородные детские лагеря, в отчетном году учитываются как лагеря, созданные при санаторно-курортных организациях.

По данным Роспотребнадзора, в ряде регионов уменьшение количества лагерей отмечается в связи с:

установлением особого противопожарного режима и запретом на размещение палаточных лагерей в Воронежской области;

неблагополучной эпидобстановкой по эпидемиологии чумы в Республике Калмыкия;

развертыванием на базе лагерей пунктов временного размещения для лиц, вынужденно покинувших территорию Украины (Ростовская, Астраханская, Саратовская, Орловская области и другие регионы).

Вместе с тем следует отметить, что в период детской оздоровительной кампании 2014 года были введены в эксплуатацию ранее не действовавшие детские загородные лагеря.

Так, в Оренбургской области в 2014 году приступили к работе муниципальный лагерь «Сокол» на 120 мест и образовательно-оздоровительный «Детский центр «Солнечная страна», на базе которого ежегодно будут оздоравливаться около 2 тыс. детей.

В Еврейской автономной области организован детский загородный оздоровительный лагерь «Фома» на вновь построенной частной базе отдыха.

В Ханты-Мансийском автономном округе на базе отеля в 2014 году открыт детский оздоровительный лагерь «Crownwell Resort Югорская Долина».

После проведения капитального ремонта и реконструкции введены в эксплуатацию 3 детских загородных оздоровительных лагеря (в Пермском крае - 2 лагеря «Сказка» и «Колос», в Сахалинской области - лагерь «Юный железнодорожник»).

Средняя стоимость путевки в загородный оздоровительный лагерь в 2014 году возросла по сравнению с 2013 годом на 9% и составила 17 235 рублей (в 2013 году - 15 897 рублей).

Численность детей, охваченных организованными формами отдыха

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2014 году отдыхом и оздоровлением было охвачено, также как и в 2013 году, около 8,5 млн. детей или порядка 60% от общей численности детей школьного возраста.

В разрезе федеральных округов высокий процент охвата детей отдыхом и оздоровлением отмечается в Южном федеральном округе – более 81,7% детей школьного возраста.

В Дальневосточном федеральном округе отдохнуло около 76% детей школьного возраста, в Уральском федеральном округе – 66,46%, в Приволжском федеральном округе - около 64,8%, в Сибирском федеральном округе - около 64%, в Центральном федеральном округе - 59,7%, в Северо-Западном федеральном округе – около 49,6%, Северо-Кавказском федеральном округе - 23,22 процента детей школьного возраста.

Свыше 90% детей школьного возраста в 2014 г. отдохнуло в Краснодарском крае, Приморском крае, Пермском крае, Белгородской, Липецкой, Орловской, Пензенской, Ростовской, Сахалинской и Тюменской областях.

Более 85% детей школьного возраста отдохнуло в Хабаровском крае, Калужской области.

Более 75% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Хакасия, Республике Северная Осетия-Алания, Алтайском крае, Владимирской, Кемеровской, Курской областях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе.

Более 60% детей школьного возраста отдохнуло в Чувашской Республике, Удмуртской Республике, Камчатском крае, Калининградской, Кировской, Костромской, Магаданской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Рязанской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской и Челябинской областях.

Более 50% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Алтай, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия), Республике Татарстан, Красноярском крае, Архангельской, Брянской,

Несмотря на принимаемые меры, в местах организованного отдыха несовершеннолетних зарегистрирован ряд чрезвычайных происшествий, в том числе 74 преступления, совершенных подростками или в отношении них.

В отношении сотрудников, состоящих в штате оздоровительных организаций, возбуждено 4 (в 2013 году - 19) уголовных дела (Ивановская, Липецкая, Ленинградская, Свердловская области), из них 1 - по факту совершения насильственных действий сексуального характера.

Наибольший удельный вес (82,4%) в числе зарегистрированных преступлений составили кражи личного имущества и денежных средств (61 факт), совершенные несовершеннолетними (сотовых телефонов, планшетных компьютеров).

В ходе осуществления профилактической работы сотрудниками полиции привлечено к административной ответственности 42 должностных лица, ответственных за организацию отдыха несовершеннолетних и их безопасность.

Выявлено и пресечено 9 фактов организации несанкционированных детских лагерей: в Республике Крым (3), Приморском крае (5) и Свердловской области (1).

Самовольные уходы из детских оздоровительных учреждений совершили 38 несовершеннолетних (случаи уходов зафиксированы в Республике Марий Эл Удмуртской Республике, Московской, Ивановской, Курганской и Томской областях), из них 34 ребенка - воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все дети были разысканы и возвращены в оздоровительные организации.

Недостаточная организация безопасности детей в детских оздоровительных лагерях в 2014 году привела к гибели шестерых детей.

Рекомендации

по проведению детской оздоровительной кампании в 2015 году

При подготовке к оздоровительной кампании детей 2015 года представляется необходимым:

провести сравнительный анализ итогов проведения в субъекте Российской Федерации детской оздоровительной кампании 2014 года и предыдущих лет;

принять меры по недопущению сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на 2015 год на обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах денежные средства на проведение реконструкции, капитальных и текущих ремонтов детских оздоровительных учреждений;

обеспечить своевременную организацию работ по проведению реконструкции, капитальных и текущих ремонтов детских оздоровительных учреждений в полном объеме;

Кроме того, в целях обеспечения безопасного отдыха детей была организована работа по предупреждению правонарушений на водных объектах.

В детских оздоровительных учреждениях освидетельствовано 724 пляжа. Установлен контроль за обеспечением соответствия данных объектов предъявляемым требованиям.

Проведены инструкторско-методические занятия с персоналом детских учреждений. Организованы практические занятия по обучению навыкам безопасного поведения детей на воде.

По данным МВД России, к проведению мероприятий, связанных с организацией детской оздоровительной кампании, было привлечено 62,7 тыс. сотрудников полиции, из них 11,2 тыс. сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, 25,3 тыс. участковых уполномоченных полиции.

С несовершеннолетними и работниками детских лагерей проведено 109,3 тыс. лекций и бесед по вопросам безопасности и профилактики правонарушений.

В течение летней оздоровительной кампании сотрудниками полиции выявлены многочисленные недостатки в состоянии противокриминальной и антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: отсутствие охраны, нарушение целостности периметрального ограждения, недостаточная техническая укрепленность.

По представленным территориальными органами МВД России сведениям, 36,9% действовавших загородных детских оздоровительных лагерей оборудованы системами видеонаблюдения, 39,9% - кнопками экстренного вызова полиции.

В Республике Тыва кнопки экстренного вызова полиции не установлены ни в одном из действующих загородных оздоровительных лагерей. Подобная ситуация сложилась в Республике Марий Эл (из 24 – 2), Алтайском крае (из 59 – 3), Архангельской области (из 63 – 5).

Были приняты меры по обеспечению безопасности дорожного движения и сопровождению патрульными автомобилями Госавтоинспекции организованных автомобильных колонн с детьми.

В летний период 2014 года сотрудниками полиции осуществлено сопровождение 12,8 тыс. организованных автомобильных колонн с детьми.

Из 54,1 тыс. проверенных сотрудниками полиции транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей, 4,4% было признано технически неисправными и не допущено к дальнейшей эксплуатации. Из 56,5 тыс. проверенных водителей 63 не были допущены к управлению транспортными средствами для перевозки детей, в том числе по причине лишения права управления транспортными средствами – 3 (по одному случаю выявлено в Республике Дагестан, Республике Саха (Якутия), Камчатском крае), в связи с отсутствием соответствующей категории на право управления транспортными средствами (Калужская область) – 2, по причине отсутствия непрерывного водительского стажа в качестве водителя автобуса (менее трех последних лет) – 28 водителей.

Вологодской, Ивановской, Иркутской, Курганской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Псковской и Ярославской областях, Ханты-Мансийской автономном округе.

Более 40 % детей школьного возраста отдохнуло в Республике Адыгея, Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Коми, Республике Тыва, Забайкальском крае, Ставропольском крае, Амурской, Волгоградской, Воронежской, Саратовской, Смоленской областях, Ненецком автономном округе.

Более 30% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Дагестан, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Астраханской, Самарской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе.

Итоги 2014 года показывают, что по сравнению с 2013 годом в загородных оздоровительных лагерях отдохнуло на 48,8 тыс. детей больше (в 2014 году - около 1,74 млн. детей, в 2013 году - около 1,69 млн. детей).

В лагерях санаторного типа отдохнуло 777,7 тыс. детей (в 2013 году - около 821,6 тыс. детей),

Численность детей, отдохнувших в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, сократилась на 79,3 тыс. человек (в 2014 году - более 3,6 млн. детей, в 2013 году - около 3,7 млн. детей).

В лагерях с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей, отдохнуло более 43,8 тыс. детей (в 2013 году - более 35,6 тыс. детей), в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха - 542,3 тыс. детей (в 2013 году - 526,7 тыс. детей).

Более 411,3 тыс. детей (в 2013 году - около 460,6) провели каникулы в детских оздоровительных лагерях, расположенных за пределами субъектов Российской Федерации, в которых проживают постоянно.

Отмечается увеличение на 59 тыс. численности детей, отдохнувших в детских оздоровительных лагерях, расположенных на побережье Черного и Азовского морей (в 2014 году - около 370,4 тыс. детей, в 2013 году - более 311,3 тыс. детей).

В многодневных походах приняли участие около 908,3 тыс. детей (в 2013 году - 867,8 тыс. детей).

Уменьшилось на 21,8 тыс. число детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления, расположенных за пределами Российской Федерации (в 2014 году - более 97 тыс. детей, в 2013 году - около 118,9 тыс. детей).

Наряду с изложенным отмечается, что по информации Минобрнауки России за счет средств федерального бюджета в период летней оздоровительной кампании 2014 года во всероссийских детских центрах отдохнуло более 20 тыс. детей, в том числе:

в международном детском центре «Артек» - 5 509 детей;
во всероссийском детском центре «Орленок» - 8 969 детей;
во всероссийском детском центре «Океан» - 5 533 ребенка;

в федеральном детском оздоровительно-образовательном центре «Смена» - 764 ребенка.

Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Особое внимание при организации оздоровительной кампании 2014 года в субъектах Российской Федерации было уделено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

На софинансирование мероприятий по отдыху и оздоровлению детей указанной категории в 2014 году из федерального бюджета было выделено 4,37 млрд. рублей (в 2013 году - 4,6 млрд. рублей).

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации численность отдохнувших детей данной категории увеличилась по сравнению с 2013 годом на 46,4 тыс. детей (в 2014 году - более 2,9 млн. детей, в 2013 году - 2,86 млн. детей).

Число детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на отдых и оздоровление в 2014 году, составило 315,4 тыс. детей, что на 39 тыс. детей или 14% больше по сравнению с 2013 годом (в 2013 году - около 276,4 тыс. детей).

В загородных оздоровительных лагерях отдохнуло около 122,6 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В лагерях санаторного типа отдохнуло около 34,1 тыс. детей, в лагерях с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей - около 3,9 тыс. детей, в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха - около 11,3 тыс. детей, в лагерях с дневным пребыванием детей - более 90,9 тыс. детей.

В многодневных походах принимали участие около 15 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В оздоровительные организации, находящиеся на побережье Черного и Азовского морей, было направлено около 24,2 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В организации отдыха и оздоровления, расположенные за пределами Российской Федерации - 963 ребенка.

Численность отдохнувших в 2014 году детей-инвалидов также увеличилась по сравнению с 2013 годом на 10,5 тыс. человек или на 11% и составила около 105,5 тыс. человек (в 2013 году - около 95 тыс. детей).

Наибольшее число детей-инвалидов отдохнуло в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей - около 34,3 тыс. человек.

В загородные оздоровительные лагеря было направлено 16,5 тыс. детей данной категории, в лагерях санаторного типа отдохнуло около 32,6 тыс. детей, в лагерях с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей - около 6,5 тыс. детей, в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха - около 1,9 тыс. детей-инвалидов.

сезонной профилактической операции «Детский отдых», утвержденных указанием МЧС России от 19 февраля 2013 г. № 43-748-19.

К их числу относятся:

дополнительные инструктажи и занятия о мерах пожарной безопасности с органами власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, персоналом детских лагерей, а также воспитанниками в каждой смене;

практическая отработка порядка взаимодействия с администрацией, обслуживающим и дежурным персоналом объектов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;

формирование добровольных пожарных дружин из числа работников оздоровительных лагерей;

организация дежурства ответственных должностных лиц в местах отдыха детей;

проведение конкурсов детско-юношеского творчества на противопожарную тематику и соревнований по пожарно-спасательному спорту;

размещение наглядной агитации по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара; информационное освещение дополнительных противопожарных мероприятий в средствах массовой информации и другое.

В целях повышения уровня противопожарной защищенности детских лагерей по согласованию с органами прокуратуры в летний период 2014 года территориальными органами МЧС России проводились плановые проверки детских оздоровительных лагерей, а также внеплановые выездные проверки вновь организованных (реорганизованных, переименованных) организаций отдыха детей и их оздоровления.

В результате такой работы ни одна организация отдыха детей и их оздоровления не осталась без должного внимания. На особый контроль взяты детские оздоровительные лагеря, расположенные в лесных массивах.

В общей сложности в рамках проведения в субъектах Российской Федерации детской оздоровительной кампании 2014 года на объектах указанной категории проведено свыше 65 тыс. проверок соблюдения требований пожарной безопасности.

В целях пресечения выявленных правонарушений к административной ответственности привлечены 600 юридических и 2 тыс. должностных лиц и граждан.

Благодаря предпринятым мерам на объектах детского отдыха устранено более 11 тыс. нарушений противопожарных требований.

Вместе с тем, в августе 2014 года надзорными органами МЧС России в порядке контроля реализации предписанных к устранению правонарушений проверен 201 детский оздоровительный лагерь.

В результате проведенной работы удалось значительно повысить уровень противопожарной защищенности детских лагерей. За последние пять лет пожаров с гибелью детей на объектах указанной категории не допущено.

специалистов системы отдыха и оздоровления детей и молодежи, руководителей детских оздоровительных лагерей и центров, а также специалистов системы дополнительного образования детей, занимающихся организацией программ каникулярного отдыха.

В рамках Всероссийского семинара состоялось подведение итогов Первого Всероссийского конкурса программ и методических материалов организации отдыха и оздоровления детей и молодежи 2013 года.

Всего на конкурс поступили 151 программа и 79 методических материалов из 36 субъектов Российской Федерации. Бесспорными лидерами по количеству и качеству представленных материалов на конкурс стали Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Ребятчья республика» (Тюменская область) и Оздоровительно-образовательный центр санаторного типа «Энергетику» (Тюменская область).

Данные анализа охвата услугами отдыха детей и их оздоровления различных возрастных групп учащихся общеобразовательных организаций в различных типах детских оздоровительных лагерей свидетельствуют о том, что действующие детские оздоровительные лагеря преимущественно посещали дети в возрасте 8 – 10 лет и самой массовой формой каникулярного отдыха для данной возрастной категории стали оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей, организованные на базе общеобразовательных организаций.

Анализ посещаемости детских оздоровительных лагерей различных типов показывает, что численность детей 10-ти летнего возраста, направленных в оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей, превышает количество учащихся этого возраста, направленных в загородные стационарные оздоровительные лагеря в 3 раза, а в санаторные – в 11 раз.

Начиная с 12-ти летнего возраста и до 14 лет включительно, общий охват услугами отдыха и оздоровления снижается ежегодно в среднем на 10%, а с 15 до 18 лет – на 26, 42 и 50% соответственно.

При этом с возраста 12-ти лет увеличивается доля детей, направленных в лагеря труда и отдыха и загородные оздоровительные лагеря, и к возрасту 15-16 лет количество детей, охваченных указанными формами организованного отдыха и оздоровления, наряду с пришкольными площадками, распределяется равномерно.

Следует отметить, что интерес подростков к палаточным лагерям резко возрастает ближе к 15-летнему возрасту.

Организация отдыха детей и их оздоровления на базе санаторно-оздоровительных лагерей отличается относительно стабильным спросом во всем возрастном диапазоне и не подвержена существенным изменениям по мере взросления детей.

Обеспечение безопасности детей в период проведения детской оздоровительной кампании

Территориальными органами МЧС России в местах отдыха детей в установленном порядке в 2014 году был реализован комплекс мероприятий

В оздоровительные организации, находящиеся на побережье Черного и Азовского морей, было направлено около 9,2 тыс. детей-инвалидов.

В организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами Российской Федерации, отдохнуло 257 детей-инвалидов.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были приняты меры по организации доступных форм отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Приморском крае был организован палаточный лагерь для 580 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 405 детей-инвалидов КГБОУ СО «Екатериновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

В Омской области был создан лагерь на базе «Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями», в котором отдохнуло 660 часто болеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей-инвалидов.

В целях увеличения охвата отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в субъектах Российской Федерации в период проведения оздоровительной кампании традиционно проводились профильные смены и были организованы лагеря различной тематической направленности.

В Калужской области администрацией муниципального образования «Тарусский район» был организован туристический лагерь для подростков, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних «Истоминские тропы».

В Тамбовской области в целях патриотического воспитания детей на базе оздоровительного лагеря «Искорка» и «Жемчужина леса» проведены профильные смены «Сыны отечества» и «Достойное поколение».

В Ростовской области были организованы профильные смены антинаркотической направленности, в которых реализованы комплексные программы: «Здоровье», «Твой выбор», «Мы за активный образ жизни», «Казачья вольница».

В Сахалинской области в августе на базе областного государственного автономного учреждения «Центр медико-социальной реабилитации «Чайка» организована творческая смена «Ярмарка талантов!», в которой приняли участие 245 детей, из них 231 - находящиеся в трудной жизненной ситуации. В рамках смены проведены конкурсы, викторины, спортивные и культурно-массовые мероприятия.

Финансирование мероприятий по отдыху детей и их оздоровлению

На проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей израсходовано около 67,6 млрд. рублей, что на 3,1 млрд. рублей больше по сравнению с 2013 годом (в 2013 году – около 64,5 млрд. рублей). Израсходованные средства бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов составили около 40,6 млрд. рублей (в 2013 году - 40,9 млрд. рублей).

Из федерального бюджета израсходовано около 5,9 млрд. рублей, что на 988,1 млн. рублей больше по сравнению с 2013 годом (в 2013 году - около 4,9 млрд. рублей).

За счет предприятий, профсоюзных организаций, спонсоров и родителей израсходовано около 21,1 млрд. рублей (в 2013 году - более 18,6 млрд. рублей).

Одновременно следует отметить, что в 2014 году из федерального бюджета были выделены средства на обеспечение детского отдыха не только детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (4,37 млрд. рублей), но и в виде иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей в детских лагерях, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе (71 субъекту Российской Федерации выделено около 1,1 млрд. рублей, Республике Крым и г. Севастополю – около 757 млн. рублей).

Кроме того, дополнительные средства федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов были выделены на организацию отдыха и оздоровления детей, проживающих в субъектах Российской Федерации, пострадавших в 2013 году от крупномасштабного наводнения (39,5 млн. рублей), а также в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для организации отдыха и оздоровления детей и семей с детьми, проживающих в населенных пунктах, подвергшихся в 2014 году затоплению (72,2 млн. рублей).

Организация отдыха детей и их оздоровления в детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Республики Крым и г. Севастополя

В 2014 году отдых детей был организован также в детских оздоровительных организациях, расположенных на территории Крымского федерального округа.

По информации министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, на территории Республики Крым работала 681 организация отдыха детей и их оздоровления, в том числе 74 детских загородных лагерей отдыха и оздоровления, 1 детский лагерь санаторного типа, 232 детских лагеря с дневным пребыванием детей, 15 детских санаториев, 2 молодежных лагеря, 358 дневных тематических площадок.

По информации правительства Севастополя, на территории г. Севастополя работало 89 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 9 детских загородных лагерей отдыха и оздоровления, 1 детский лагерь санаторного типа, 76 детских лагерей с дневным пребыванием детей, 1 детский лагерь палаточного типа, 2 детских санатория.

В 2014 году в детских лагерях и санаториях Республики Крым и г. Севастополя с учетом дополнительно выделенных из федерального бюджета средств отдохнуло около 81,5 тыс. детей, в том числе более 63,4 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

квалификации по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления (далее – подготовку) в 2013-2014 годах. Среди педагогических работников детских оздоровительных лагерей прошли подготовку в 2013-2014 годах 81,6 тыс. или 29% от общего числа педагогов.

Одной из причин неполного охвата подготовкой специалистов является недостаточное количество в субъектах Российской Федерации образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров для детских оздоровительных лагерей. Указанные организации есть только в 57 субъектах Российской Федерации.

На педагогические должности в детские оздоровительные лагеря было привлечено около 21 тыс. человек из числа студенческой молодежи; 21 тыс. человек из сферы дополнительного образования детей; 151,3 тыс. человек из системы общего образования, что составляет 7,7 и 51% соответственно от общего количества педагогических работников.

В рамках мониторинга проанализированы уровень образования и сведения о подготовке за 2014 – 2015 год по категориям работников детских оздоровительных лагерей.

Высшее образование имеют 91% руководителей, 95% заместителей руководителей организаций, 82% воспитателей, 80% старших вожатых, 92% методистов детских оздоровительных лагерей, а подготовку прошли 48, 57, 32, 52 и 20% соответственно от указанной категории работников.

Детские оздоровительные лагеря укомплектованы методистами только в 52 субъектах Российской Федерации.

Подготовка кадров для системы отдыха и оздоровления детей и подростков осуществляется на базе образовательных организаций высшего, среднего и дополнительного профессионального образования, всероссийских детских центров, региональных институтов развития образования, региональных институтов повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.

В субъекты Российской Федерации Минобрнауки России были направлены следующие материалы (письма от 27 декабря 2013 г. № 09-1773, от 29 января 2014 г. № 09-96, от 1 апреля 2014 г. № 09-631):

модульная программа подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих и педагогических работников по вопросам обеспечения эффективного отдыха и оздоровления детей, организации каникулярного отдыха и оздоровления детей;

рекомендации по проблемным вопросам, касающимся организации отдыха детей и их оздоровления;

рекомендации по примерному содержанию образовательных программ, реализуемых в организациях, осуществляющих отдых детей и их оздоровление.

Минобрнауки России совместно с федеральным государственным автономным учреждением «Федеральный институт развития образования» провели Всероссийский семинар «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи в современных условиях» (далее - Всероссийский семинар) для

По нозологическим формам 70% пришлось на острые кишечные инфекции, очаги норовирусной инфекции были выявлены в 41,6% случаев. По выявленным нарушениям было составлено 83 протокола, в том числе 21 – на юридическое лицо.

По итогам проведения детской оздоровительной кампании 2014 года выраженный оздоровительный эффект, по данным Роспотребнадзора, отмечен у 91,3% детей.

Обеспечение организаций отдыха детей и их оздоровления медицинскими кадрами

По сведениям Минздрава России укомплектованность детских оздоровительных лагерей врачами в 2014 году составила 92,3% (13 тыс. человек), медицинскими работниками со средним профессиональным образованием – 81,9% (42,8 тыс. человек).

За медицинской помощью в период отдыха и оздоровления обратились 207,7 тыс. детей, из них 5 тыс. детей были госпитализированы в территориальные органы здравоохранения, в том числе с травмой – 1047 детей. Инфекционные заболевания зарегистрированы у 6651 ребенка.

Организация дополнительного образования в детских оздоровительных лагерях и укомплектование детских оздоровительных лагерей педагогическими кадрами

По информации Минобрнауки России в период летней оздоровительной кампании 2014 года в оздоровительных лагерях было реализовано 46,3 тыс. дополнительных образовательных программ с общим числом участников 1915,8 тыс. человек, из них охват по направленностям дополнительных общеобразовательных программ распределился следующим образом: техническая – 3%; естественнонаучная – 6%; туристско-краеведческая – 11%; социально-педагогическая – 24%; художественная – 25%; физкультурно-спортивная – 31%.

Следует отметить, что у 36% детских оздоровительных лагерей отсутствует лицензия на осуществление деятельности по реализации дополнительных образовательных программ и, как следствие, только 45% от общего числа оздоровленных детей осваивали дополнительные образовательные программы.

В организации летней оздоровительной кампании 2014 года приняли участие около 295,6 тыс. специалистов сферы отдыха детей и их оздоровления (далее – специалистов), из них 11,5 тыс. (4% от общего числа) специалистов управления образованием и 284,1 тыс. (96% от общего числа) педагогических работников оздоровительных лагерей.

95% подготовленных специалистов прошли подготовку непосредственно на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Анализ показал, что только 6,4 тыс. или 56% специалистов управления образованием прошли подготовку, переподготовку или повышение

Из общего числа отдохнувших в детских лагерях, расположенных на территории Крымского федерального округа, более 33,8 тыс. детей – из 73 субъектов Российской Федерации, из которых около 24,6 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Численность детей, проживающих в Республике Крым и г. Севастополе, отдохнувших за счет средств федерального бюджета, составила более 47,6 тыс. детей, в том числе 38,8 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Для обеспечения транспортного обслуживания и доставки пассажиров в города-курорты Крымского федерального округа, по информации Минтранса России, в летний период 2014 года были задействованы различные виды транспорта (железнодорожный, автомобильный и морской). С этой целью использовалась «мультимодальная» система доставки пассажиров с внедрением «единого» билета.

Перевозку организованных групп детей по «единому» билету осуществляла автономная некоммерческая организация «Единая транспортная дирекция».

В целях своевременной перевозки детей к местам отдыха и обратно, а также сопровождения в пути следования и размещения в детских лагерях, в субъектах Российской Федерации были определены органы исполнительной власти, координирующие организацию детского отдыха на территории Республики Крым и г. Севастополя, обеспечено круглосуточное дежурство ответственных лиц, открыты «горячие линии» для обращений по вопросам организации детского отдыха, организованы мобильные бригады по сопровождению детей на железнодорожных вокзалах, автовокзалах и в аэропортах.

Аналогичная работа проведена органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя. По информации министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, была обеспечена координация по приему и сопровождению организованных групп детей, прибывающих на отдых в Республику Крым. С этой целью осуществлялся постоянный мониторинг прибытия и убытия детей к местам отдыха и обратно, результаты которого оперативно доводились в территориальные органы МВД России, ГИБДД МВД России, МЧС России и Роспотребнадзора по Республике Крым.

Для медицинского сопровождения автобусных колонн были созданы бригады экстренной медицинской помощи. В целях обеспечения правопорядка в детские оздоровительные лагеря были прикомандированы сотрудники полиции из различных субъектов Российской Федерации.

Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей, направленных на отдых и оздоровление в детские оздоровительные лагеря

В рамках проведения детской оздоровительной кампании 2014 года региональными службами Роспотребнадзора осуществлялся надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей, направленных на отдых и оздоровление в детские оздоровительные лагеря.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за организацией питания в целом по Российской Федерации было отобрано и исследовано:

более 55 тыс. проб готовых блюд на микробиологические исследования;

более 48 тыс. проб на калорийность и соответствие химического состава блюд рецептуре;

около 12 тыс. проб было отобрано при контроле за проводимой витаминизацией блюд;

более 38 тыс. проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям;

более 65 тыс. проб – по микробиологическим показателям.

С объектов питания проведено около 400 тысяч микробиологических исследований смывов на наличие санитарно-показательной микрофлоры (БГКП).

В период летней оздоровительной кампании на территориях летних оздоровительных учреждений в 2014 году зарегистрировано 17 случаев присасывания клещей.

По данным мониторинга за инфекциями, передающимися клещами, объем акарицидных обработок территорий летних оздоровительных учреждений уменьшился в 1,7 раза по сравнению с 2013 годом, включая территории, которые являются эндемичными по клещевому вирусному энцефалиту.

В ходе летней кампании 2014 года Роспотребнадзором был организован ежедневный мониторинг за ходом иммунизации в том числе среди лиц, прибывших с территории Украины на пункты временного пребывания. По данным мониторинга без сведений об иммунизации прибыло более 13,5 тысяч детей, часть из которых размещались на базе оздоровительных учреждений. Из числа детей, не имевших сведений о прививках против разных инфекций (дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, кори, эпидпаротита, краснухи и туберкулеза) привито около 7 тысяч детей, чем было обеспечено отсутствие случаев инфекционных заболеваний среди детского населения, прежде всего, кори.

В период летней оздоровительной кампании осуществлялись надзорные мероприятия за перевозкой железнодорожным транспортом 9 110 организованных групп в количестве более 380 тысяч детей.

По результатам надзорных мероприятий за перевозкой детей были выявлены:

6 организованных групп, в которых 512 детей следовали без медицинского сопровождения (Республика Башкортостан («Уфимский

нефтяной технический университет»), г. Санкт-Петербург (Туристическая фирма «Земля-тур»), Кировская область (Туристическое агентство «Релон»), Республика Карелия (Петрозаводский Государственный Университет), г. Москва («Мосгортур» и Юнпресс «Бумеранг»);

33 организованные группы, в которых для 1 352 детей не было организовано горячее питание (по статье 6.6 КоАП было наложено 22 штрафа на сумму 70 тыс. рублей, в том числе – 1 штраф на юридическое лицо на сумму 25 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков, за выявленные нарушения санитарного законодательства было наложено около 30 тыс. штрафов на сумму более 87 млн. рублей. За нарушения требований санитарного законодательства от работы был отстранен 1 171 сотрудник детских оздоровительных учреждений.

Наиболее частой причиной отстранения от работы являлось несвоевременное прохождение медицинского осмотра.

Основными причинами применения мер административного воздействия являлись несоблюдение санитарно-противоэпидемического режима на пищеблоке и при эксплуатации жилых корпусов, неудовлетворительные результаты лабораторных исследований готовых блюд по микробиологическим показателям и по калорийности, нарушения требований при допуске персонала к работе, нарушение санитарного законодательства при эксплуатации мест купания.

Недостатки в организации работы должностных лиц по сохранению и укреплению здоровья детей, отсутствие у работников пищеблоков ряда оздоровительных организаций достаточной подготовки повлекло нарушения технологии приготовления блюд и привело к возникновению пищевых отравлений и острых желудочно-кишечных заболеваний.

Факты выявленных нарушений в целом в летних оздоровительных организациях, в том числе на пищеблоках, свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации и медицинских работников данных организаций.

По данным управлений Роспотребнадзора, число вспышек инфекционных заболеваний и пищевых отравлений в 2014 году снизилось на 70 %, зарегистрировано 8 очагов групповой заболеваемости (в 2013 году – 19 очагов) в 8 субъектах Российской Федерации (г. Санкт-Петербург – 1, Ленинградская область – 1, Московская область – 1, Тульская область – 1, Нижегородская область – 1, Ханты-Мансийский автономный округ – 1, Республика Татарстан – 1, Свердловская область – 1).

Численность пострадавших детей по сравнению с 2013 годом снизилось в 3,1 раза (с 599 детей в 2013 году до 179 – в 2014 году). Основными причинами инфекционных болезней явились употребление инфицированной пищи, приготовленной с нарушением технологического процесса и несоблюдение санитарных требований к содержанию пищеблоков.